

**PARECER N°** : 3008-002/2023 - CGM - PE - FINAL

**INTERESSADOS** : PREFEITURA MUNICIPAL DE ALTAMIRA.

**ASSUNTO** : PARECER CONCLUSIVO DA ANÁLISE DO PROCESSO LICITATÓRIO PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE AGREGADOS E CIMENTO PORTLAND TIPO II PARA EXECUÇÃO DE OBRAS DIRETAS, SEGUINDO OS PADRÕES DE MATERIAIS E SERVIÇOS QUE OTIMIZAM A DURABILIDADE DO OBJETO, VISANDO A MANUTENÇÃO E CONSERVAÇÃO DE VIAS E ESPAÇOS PÚBLICOS, TAIS COMO: SECRETARIAS, PRAÇAS, VIAS PÚBLICAS, LOGRADOUROS, DENTRE OUTROS.

---

**PROCESSO ADMINISTRATIVO N°: 1306001/2023.**

**MODALIDADE:** PREGÃO ELETRÔNICO N° 046/2023.

**OBJETO:** CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE AGREGADOS E CIMENTO PORTLAND TIPO II PARA EXECUÇÃO DE OBRAS DIRETAS, SEGUINDO OS PADRÕES DE MATERIAIS E SERVIÇOS QUE OTIMIZAM A DURABILIDADE DO OBJETO, VISANDO A MANUTENÇÃO E CONSERVAÇÃO DE VIAS E ESPAÇOS PÚBLICOS, TAIS COMO, SECRETARIAS, PRAÇAS, VIAS PÚBLICAS, LOGRADOUROS, DENTRE OUTROS.

---

**PARECER TÉCNICO - CONTROLE INTERNO**

Preliminarmente, a **CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE ALTAMIRA/PA - CGM**, por meio de servidor nomeado a exercer o cargo de Controlador Geral (**Decreto n° 1862/2022**), ao adotar rotinas de trabalho inerente a todo e qualquer Controle Interno, promove a fiscalização dos atos da administração, fundamentando-se nos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, alertando desde já que ao detectar possíveis irregularidades insanáveis em procedimentos licitatórios ou na execução orçamentária e financeira efetivamente realizada, por imposições constitucionais, encaminhará denúncia ao Ministério Público e comunicará aos Órgãos de Controle Externo sobre tais irregularidades.

Partindo dessa premissa, passa a manifestar-se.

Trata-se da análise do Processo Administrativo n° 1306001/2023,



relativo ao processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico nº 046/2023 para contratação de empresa para fornecimento de agregados e cimento Portland tipo II para execução de obras diretas, seguindo os padrões de materiais e serviços que otimizam a durabilidade do objeto, visando a manutenção e conservação de vias e espaços públicos, tais como: secretarias, praças, vias públicas, logradouros, dentre outros.

Após Termo de Adjudicação, os autos foram encaminhados a este Controle Interno para manifestação.

É o relatório.

### **DA ANÁLISE:**

#### **1 - DA FASE INTERNA:**

Considerando que esta Controladoria já se manifestou a respeito da fase interna através do **Parecer nº 2706/003/2023 - CGM - PE/INICIAL** exarado no dia **27 de Junho de 2023**, esta análise será voltada apenas para a fase externa, ou seja, a realização propriamente dita do certame.

#### **2 - DA FASE EXTERNA:**

##### **2.1 - Do Processo Licitatório:**

O processo licitatório, em sua fase externa, foi instruído com os seguintes documentos:

- ✓ O Edital de Licitação do Pregão Eletrônico de nº 046/2023 e seus anexos assinados digitalmente pelo Pregoeiro;
- ✓ Aviso de Licitação do Pregão Eletrônico de nº 046/2023 e respectivas publicações em órgãos oficiais de imprensa, inicialmente na data de 06 de julho de 2023;
- ✓ Documentos de Habilitação que se encontram publicados em plataforma eletrônica de acesso rápido e público (LICITANET) sendo juntado aos autos a referida documentação;
- ✓ Propostas Finais (Consolidadas);



- ✓ Atas das Sessões;
  
- ✓ Manifestação de intenção de recurso da empresa **PEDRO & VIANA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **09.325.513/0001-47**, no entanto o recurso NÃO prosperou, visto que a empresa não anexou as razões do mesmo;
  
- ✓ Parecer Jurídico nº **2507-001/2023** devidamente assinado pelo **DR. ELY BENEVIDES DE SOUSA NETO - OAB/PA 12.502**, discorrendo sobre a possibilidade de adjudicação de item com valor acima do orçado pela administração;
  
- ✓ Despacho de encaminhamento do processo licitatório a esta Controladoria.

Conforme Ata da sessão, participaram da sessão pública iniciada às 10h05min do dia 18 de Julho de 2023 as seguintes empresas: **AREIAL MINERAIS E CONSTRUTORA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **19.782.987/0001-52**, **PEDRO & VIANA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **09.325.513/0001-47**, **MAIS PISO LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **18.032.991/0001-50**, **D. N. DA ROCHA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **25.246.282/0001-32** e **RODRIGUES E LIRA DISTRIBUIDORA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **10.466.353/0001-35**.

Após a análise das propostas de preço e documentos habilitatórios apresentados, foram consideradas **CLASSIFICADAS** e **HABILITADAS** pelos motivos expostos na Ata da Sessão Pública as seguintes empresas: **AREIAL MINERAIS E CONSTRUTORA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **19.782.987/0001-52** e **RODRIGUES E LIRA DISTRIBUIDORA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **10.466.353/0001-35**.

Ato contínuo após as fases de classificação de proposta e de habilitação das empresas participantes, foi aberto prazo para intenção de recursos quanto ao resultado do julgamento do certame.



### **3. Da Fundamentação:**

Fundado em aspecto técnico e observando os ensinamentos do artigo 38, inciso VI, da Lei n.º 8.666/93 e alterações posteriores, convém salientar que este parecer técnico tem o escopo de assistir à Administração, sobremaneira em relação ao controle de legalidade dos atos administrativos praticados na fase externa da licitação.

Preliminarmente, este parecer restringe-se às especificidades do caso concreto apresentado durante os trâmites licitatórios. Quanto à conveniência e a oportunidade dos atos praticados no âmbito da Administração, igualmente não convém analisar aspectos de natureza eminentemente discricionária, cuja avaliação não compete a esta Controladoria.

#### **3.1 - Das Exigências de Habilitação e demais Atos:**

A Lei n.º 10.520/02 em seu artigo 4º, inciso XIII, determina que a habilitação far-se-á com a verificação de que "o licitante está em situação regular perante a Fazenda Nacional, a Seguridade Social e o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço - FGTS, e as Fazendas Estaduais e Municipais, quando for o caso, com a comprovação de que atende às exigências do edital quanto à habilitação jurídica e qualificações técnica e econômico-financeira". Além disso, exige o edital a prova da regularidade trabalhista, nos termos do artigo 29 da Lei n.º 8.666/93.

O artigo 4º da Lei n.º 10.520/02, reza acerca da fase externa do pregão. Assim, cumpre-nos consignar, que houve publicação dos avisos de licitação datado em 29 de junho de 2023, nos meios oficiais, com data de abertura designada para o dia 13 de julho de 2023 às 09h00, portanto, em estrita obediência à legislação pertinente quanto à forma e os prazos para a realização do certame, respeitando assim o princípio da publicidade e do art. 20, do Decreto nº 10.024/19.

Pontua-se também que foi plenamente observado o prazo mínimo para apresentação das propostas e de documentos de habilitação, de 08 (oito) dias, conforme estabelece o art. 25, do Decreto nº 10.024/19.



Ao final das negociações e análises documentais, foram vencedoras as empresas: **AREIAL MINERAIS E CONSTRUTORA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **19.782.987/0001-52**, dos itens: **1, 2 e 3** no valor global de **R\$ 1.447.118,70** (um milhão quatrocentos e quarenta e sete mil cento e dezoito reais e setenta centavos) e **RODRIGUES E LIRA DISTRIBUIDORA LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº **10.466.353/0001-35**, do item: **4** no valor global de **R\$ 3.271.826,80** (três milhões duzentos e setenta e um mil oitocentos e vinte e seis reais e oitenta centavos) .

Conforme avaliação emitida pela Sra. Pregoeira e sua Equipe de Apoio, o cumprimento da fase de habilitação da licitante classificada e declarada vencedora ocorreu de forma escorreita ao considerarem que a empresa atendeu aos preços estimados da contratação e demonstrou capacidade técnica.

Cumprido considerar que, a finalidade advinda das contratações públicas impõe atos formais, os quais obrigam a manutenção das condições de habilitação dos licitantes durante todas as etapas do procedimento licitatório, razão pela qual, verificamos a autenticidade das certidões apresentadas pelos vencedores, quanto a empresa RODRIGUES E LIRA DISTRIBUIDORA LTDA, durante a realização das autenticidades, foi detectado que a Certidão Estadual Tributária encontrava-se POSITIVA e a Certidão de Débitos Relativos aos Tributos Federais estava VENCIDA, deste modo, este controle interno realizou um despacho no dia 14/08/2023 para que tal situação fosse regularizada, motivo pelo qual a sessão pública precisou ser reaberta e a respectiva empresa foi INABILITADA, contudo, tendo em vista o risco iminente de insucesso no que concerne ao item 04 do processo, a pregoeira decidiu por conceder o prazo de 8 dias úteis, conforme previsto nas disposições editalícias e fundamentando-se no Artigo 48, §3º da Lei 8.666/93, para que a empresa pudesse apresentar nova documentação que estivesse em conformidade com as exigências estabelecidas no edital.

De acordo com os fatos apresentados acima, cumpre destacar que durante o período concedido, a empresa RODRIGUES E LIRA DISTRIBUIDORA



LTDA apresentou a documentação requerida, a qual foi devidamente avaliada e considerada em conformidade com as exigências editalícias. Com isso, a empresa foi declarada HABILITADA para prosseguir no processo em questão.

#### **4- DA CONCLUSÃO:**

Por fim, registra-se ainda que a análise deste parecer técnico se ateve às questões de conformidade legal na instrução do processo licitatório, nos termos do artigo 38, inciso VI da Lei n.º 8.666/93 e alterações posteriores. Não se incluem no âmbito da análise desta Controladoria os elementos técnicos pertinentes à fase preparatória do certame, cuja exatidão deverá ser verificada pelos setores responsáveis e autoridade competente da Administração.

Desta feita, esta Controladoria conclui que o procedimento licitatório está revestido das formalidades legais, com a devida adjudicação do objeto da licitação pelo responsável pela demanda, nos termos do que preceitua o artigo 46 c/c o caput do artigo 17, inciso IX, do Decreto n.º 10.024/19, a empresa **AREIAL MINERAIS E CONSTRUTORA LTDA** inscrita no CNPJ sob o n.º **19.782.987/0001-52**, dos itens: **1, 2 e 3** no valor global de **R\$ 1.447.118,70** (um milhão quatrocentos e quarenta e sete mil cento e dezoito reais e setenta centavos) e **RODRIGUES E LIRA DISTRIBUIDORA LTDA** inscrita no CNPJ sob o n.º **10.466.353/0001-35**, do item: **4** no valor global de **R\$ 3.271.826,80** (três milhões duzentos e setenta e um mil oitocentos e vinte e seis reais e oitenta centavos).

Ante o exposto, resguardado o poder discricionário do gestor público quanto a oportunidade e a conveniência da prática do ato administrativo, esta controladoria manifesta-se pelo prosseguimento do feito, para **HOMOLOGAÇÃO** do procedimento licitatório na modalidade **PREGÃO ELETRÔNICO N.º 046/2023**, conforme disposto no artigo 45, parte final, c/c o artigo 13, inciso VI, do Decreto n.º 10.024/19, **observando-se para tanto a validade das certidões fiscais e trabalhistas no prazo da assinatura, visto que, tal procedimento deve ocorrer previamente antes da realização do fornecimento licitado**, inclusive atentando quanto à obrigatoriedade de



publicação dos referidos atos na Imprensa Oficial e Mural dos Jurisdicionados TCM/PA.

Segue os autos para a Coordenadoria de Licitações e Contratos para demais procedimentos cabíveis.

É a Manifestação.

Altamira (PA), 30 de agosto de 2023.

---

**NERILYSSE MENDES TAVARES RODRIGUES**

Controladora Geral do Município  
Decreto nº 1862/2022

